**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
ПАО «Кубаньэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 407/30-126 от 04.02.2020 года**

**Этап 1.2.1**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc48054145)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc48054146)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc48054147)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc48054148)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc48054149)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc48054150)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 10](#_Toc48054151)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Кубаньэнерго» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 13](#_Toc48054152)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 21](#_Toc48054153)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 25](#_Toc48054154)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 26](#_Toc48054155)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 29](#_Toc48054156)

[**4.3.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 36](#_Toc48054157)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО** 37](#_Toc48054158)

[**4.5.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 38](#_Toc48054159)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Кубаньэнерго» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Кубаньэнерго» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Кубаньэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых   
   ПАО «Кубаньэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество энергетики и электрификации Кубани |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Кубаньэнерго» |
| ОГРН | 1022301427268 |
| ИНН / КПП | 2309001660 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 350 033, Краснодарский край,  г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А |
| Место нахождения Заказчика | 350 033, Краснодарский край,  г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А |
| Реквизиты Заказчика | р/с 40702810805000004829  Астраханское отделение №8625 ПАО СБЕРБАНК г. Астрахань  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 407/30-126 от 04.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Кубаньэнерго» (ПАО «Кубаньэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Очередько Ольги Вячеславовны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края в отношении   
ПАО «Кубаньэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых   
ПАО «Кубаньэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края при определении необходимой валовой выручки ПАО «Кубаньэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Краснодарского края.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых   
ПАО «Кубаньэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.
  1. **Общая информация об организации**

ПАО «Кубаньэнерго» осуществляет передачу и распределение электроэнергии потребителям по электрическим сетям напряжением 110 кВ и ниже на территории Краснодарского края (включая г. Сочи) и Республики Адыгея. Обслуживаемая ПАО «Кубаньэнерго» территория Краснодарского края и Республики Адыгея имеет площадь 83,3 тыс. кв. км и население более 6 млн человек. Общая протяженность линий электропередач в 2018 году составила 88,9 тыс. км, в том числе:

* воздушные линии – 86480,71 км;
* кабельные линии – 2390,5 км.

ПАО «Кубаньэнерго» – крупнейшая электросетевая компания на территории Краснодарского края и Республики Адыгея. Балансовые показатели и рассматриваемые далее затраты рассматриваются в целом по региону, объединяющему два субъекта – Краснодарский край и Республика Адыгея

Доля Компании на региональном рынке услуг по передаче электроэнергии (от необходимой валовой выручки региона) в 2019 г. составила 75,4%. Наиболее крупным компаниям, осуществляющим аналогичную деятельность на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, относятся: АО «НЭСК- электросети»,   
АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», АО «Нефтегазтехнология-Энергия».

ПАО «Кубаньэнерго» имеет 11 филиалов:

* Ленинградские ЭС;
* Тимашевские ЭС;
* Славянские ЭС;
* Краснодарские ЭС;
* Юго-западные ЭС;
* Сочинские ЭС;
* Лабинские ЭС;
* Адыгейские ЭС;
* Армавирские ЭС;
* Усть-лабинские ЭС;
* Тихорецкие ЭС.

В регионе установлена тарифно-договорная модель взаиморасчетов сетевых организаций – «смешанный котел». ПАО «Кубаньэнерго» является системообразующей сетевой организацией – «держателем котла» по большей части региона. Однако в данном регионе с 2011 года действует также индивидуальная схема взаиморасчетов «котел снизу» в отношении сетевой организации ООО «Майкопская ТЭЦ». По данной схеме платежи за передачу электроэнергии от потребителей, присоединенных к ООО «Майкопская ТЭЦ», по единому (котловому) тарифу поступают в данную сетевую организацию, а она по индивидуальному тарифу оплачивает услуги ПАО «Кубаньэнерго» за передачу электроэнергии по сетям Компании.

По данным 2018 года, электроэнергия поступает в сети ПАО «Кубаньэнерго» по сетям ЕНЭС от ПАО «ФСК ЕЭС» (77%), от объектов генерации (21%) и от смежных энергосистем (2%).

Долгосрочная инвестиционная программа ПАО «Кубаньэнерго» на 2018-2022 гг. утверждена приказом Минэнерго России от 01.12.2017 №21@, изменения внесены приказом от 10.12.2018 № 18@. Основной объем инвестиций в 2018 году был направлен на техническое перевооружение и реконструкцию электросетевых объектов.

С 2018 года ПАО «Кубаньэнерго» начался очередной (второй) долгосрочный период регулирования. Необходимая валовая выручка ПАО «Кубаньэнерго» на период 2018-2022 гг. определена с применением метода долгосрочной индексации (далее – МДИ) необходимой валовой выручки (Приказ Региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-ДЦТ КК, РЭК - департамент) от 27.12.2017 № 62/2017-э). Долгосрочные параметры, установленные для ПАО «Кубаньэнерго» на период 2018-2022 гг.

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 7 458,825 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, 1,5%, 2%, 2,5%, 3% на каждых год долгосрочного периода соответственно;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям – 10,5%.

2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования. В предыдущий период регулирования с 2011 до 2017 гг. (с учетом результатов «перезагрузки» долгосрочных параметров регулирования) в отношении   
ПАО «Кубаньэнерго» при тарифном регулировании применялся метод доходности инвестированного капитала (RAB).

Тарифы на 2019 год установлены приказом РЭК- ДЦТ КК от 28.12.2018 № 90/2018-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Краснодарского края и Республики Адыгея». При этом необходимая валовая выручка (далее – НВВ) ПАО «Кубаньэнерго» без учета оплаты потерь, с учетом оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Краснодарском крае и Республике Адыгея, составила 28 574 636,46 тыс. рублей.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Кубаньэнерго» в Региональную энергетическую комиссию – департамент цен и тарифов Краснодарского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения РЭК – департамента Краснодарского края № 144-э от 24.12.2018 г. по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии и корректировке необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год (далее – Экспертное заключение на 2019 год, Экспертное заключение) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующие положения, соответствующие п. 23 Правил:

1. РЭК - департаментом произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Кубаньэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.
2. Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Кубаньэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Кубаньэнерго» за 2015-2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017. При этом в Экспертном заключении на 2019 год отмечены основные причины изменения финансовых показателей.
3. РЭК - департаментом отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Кубаньэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
4. В Экспертном заключении на 2019 год РЭК - департаментом проведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении РЭК – департамента на 2019 год отсутствует ряд требуемых положений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. В Экспертном заключении на 2019 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2016-2017 годы и плановые показатели за 2018 год; не приведен анализ основных технико-экономических показателей функционирования ПАО «Кубаньэнерго» за 2016-2019 годы.
2. РЭК - департаментом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.
3. Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям, в том числе документальная подтвержденность соответствующих параметров, отражен РЭК - департаментом не по всем статьям и не в полном объеме.
4. РЭК - департаментом не приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2018 год). В приложении к Экспертному заключению на 2019 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Кубаньэнерго» на 2019 год.
5. Приведены итоговые величины составляющих расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, при этом анализ предложения   
   ПАО «Кубаньэнерго» не отражен, дана ссылка на обосновывающие документы, предоставленные ПАО «Кубаньэнерго» в обоснование своего расчета, не указаны причины уменьшения расходов по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», предложенных ПАО «Кубаньэнерго».
6. Приведена итоговая сумма расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, при этом расчет данных затрат РЭК - департаментом не представлен, анализ предложения ПАО «Кубаньэнерго» не отражен.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Экспертное заключение РЭК – департамента Краснодарского края на 2019 год не в полной мере соответствует действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии   
(п. 23 Правил).

По результатам анализа материалов, представленных ПАО «Кубаньэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес РЭК – департамента цен и тарифов Краснодарского края), Исполнитель отмечает необходимость предоставления дополнительного объема документов, подтверждающих фактически понесенные ПАО «Кубаньэнерго» расходы в 2017 г., и обосновывающих плановые расходы на 2019 год по отдельным статьям расходов, включаемых в состав НВВ регулируемой организации.

В составе обосновывающих материалов, представленных Заказчиком Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений РЭК – департамента Краснодарского края, не по всем статьям затрат присутствуют следующие первичные документы, подтверждающие заявленные ПАО «Кубаньэнерго» расходы на 2019 г. и фактические затраты ПАО «Кубаньэнерго» за 2017 год:

* договоры, действующие в 2017- 2018 годах;
* оборотно-сальдовые ведомости,
* реестры договоров и актов выполненных работ (оказанных услуг),
* акты сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) по действующим договорам.
* инвентарные карточки учета основных средств,
* налоговые декларации;
* документы, подтверждающие ожидаемую на плановый период величину затрат (расчетов);
* документы подтверждающие фактические данные, принятые ПАО «Кубаньэнерго» при расчете расходов по статье.

Проведенный Исполнителем анализ показал наличие превышения фактических показателей расходов ПАО «Кубаньэнерго» над плановыми (утвержденными) величинами за 2017 гг.

Также Исполнитель полагает, что учет РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного обоснования в экспертном заключении, подтверждающего экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РЭК - департамента.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п. 9 (1) Правил ПАО «Кубаньэнерго» предложение об установлении тарифов размещено на официальном сайте (http://kubanenergo.ru/) в разделе «Потребителям», подразделе «Передача электрической энергии» - «Предложение ПАО «Кубаньэнерго» по установлению тарифов».

Исполнителем проверено предложение об установлении тарифов, размещенное ПАО «Кубаньэнерго» на официальном сайте, на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов тарифной заявки. По результатам проверки Предложения ПАО «Кубаньэнерго» о размере цен (тарифов) на 2019-2022 гг. от 17.04.2018 Исполнителем отмечено соответствие опубликованных предложений данным тарифной заявки.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

В целях повышения обоснованности позиции ПАО «Кубаньэнерго» перед РЭК – департаментом Краснодарского края, а также с целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений РЭК – департамента Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым ПАО «Кубаньэнерго» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* По статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды»:
* документы, подтверждающие фактические объёмы потребления тепловой энергии на хозяйственные нужды и стоимость потребленной тепловой энергии за прошедший период регулирования (акты приема-передачи);
* акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода (особенно в случае увеличения плановых объемов потребления энергии в целях документального обоснования такого увеличения);
* договоры на поставку тепловой энергии на плановый период регулирования;
* пояснения по распределению расходов на тепловую энергию по видам деятельности ПАО «Кубаньэнерго» на очередной период регулирования в соответствии с учетной политикой регулируемой организации.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в случае, если стоимость договора аренды определена по результатам рыночной оценки стоимости имущества, то данное обстоятельство не освобождает от необходимости выполнять требования п. 28 Основ ценообразования № 1178 и не исключает возможности отражения в договоре аренды величины амортизации и налогов по арендуемому имуществу. Величина амортизации рассчитывается исходя из стоимости имущества и срока полезного использования, определяемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1 от 01.01.2002 г «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять представление указанных соответствующих данных с целью обоснования расходов по статье «Арендная плата».

* По статье «Налоги, за исключением налога на прибыль»:
* расчеты по видам налогов на плановый период с указанием параметров объектов и ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Краснодарского края (с указанием статьи и реквизитов НПА);
* первичные документы, подтверждающие фактическое увеличение расходов по статье за истекшие месяцы текущего периода.
* По статье «Амортизация»:
* акты приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией (КС-14);
* акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1).
* По статье «Расходы социального характера из прибыли»:
* пояснительная записка с обоснованием заявляемых расходов со ссылками на положения действующего Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике и коллективного договора ПАО «Кубаньэнерго»;
* расчет расходов по видам выплат с приложением документов, подтверждающих количество сотрудников и стоимостные параметры расходов;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, акты выполненных работ/оказанных услуг).
* По статье «Налог на прибыль»:
* налоговые декларации по налогу на прибыль организаций за прошедший период регулирования;
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на территории Краснодарского края;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка мероприятий «последней мили», включенных в инвестиционную программу ПАО «Кубаньэнерго»..

В части документального обоснования объема активов ПАО «Кубаньэнерго» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнитель предлагает учитывать:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Кубаньэнерго».

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Принятые в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Краснодарскому краю на 2019 год (далее Сводный прогнозный баланс), утвержденным приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП, величины соответствуют предложению ПАО «Кубаньэнерго:

* величина потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 г. – 2 457,42 млн. кВт\*ч., электрической мощности – 293,88 МВт.

Расчет нормативного уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ПАО «Кубаньэнерго» на 2019 г. (2 457,42 млн. кВт\*ч) выполнен ПАО «Кубаньэнерго» исходя из установленной на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. величины технологического расхода (потерь) электрической энергии – 10,5% и величины планового отпуска электрической энергии в сеть (23 404,0 млн. кВт\*ч). Принятый РЭК - департаментом уровень потерь электрической энергии (на уровне, заявленном ПАО «Кубаньэнерго») соответствует требованиям нормативных актов.

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Исполнителем отмечается, что отклонения фактических значений от утвержденного уровня полезного отпуска в динамике с 2016 по 2019 гг. имеют тенденцию к снижению с 2,1% до 0,33% соответственно.

| Наименование показателя | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено | Факт | Утверждено | Факт | Утверждено | Факт | Утверждено | Факт |
| Полезный отпуск электроэнергии ПАО «Кубаньэнерго», млн. кВт\*ч | 17 681,71 | 18 059,12 | 18 471,62 | 18 204,05 | 19 027,57 | 18 766,49 | 18 937,10 | 18 874,18 |
| Изм. факт/утв., % |  | 102,1% |  | 98,6% |  | 98,6% |  | 99,7% |

Превышение утвержденного полезного отпуска над фактическим приводит к снижению фактической НВВ ПАО «Кубаньэнерго». По результатам 2017 г.   
ПАО «Кубаньэнерго» компенсированы недополученные доходы, учтенные при тарифном регулировании по результатам корректировки НВВ.

Динамика утвержденных и фактических значений потерь в сетях ПАО «Кубаньэнерго» за 2016-2019 гг. неравномерна. Исполнитель отмечает, что в 2019 г. наблюдалось наименьшее отклонение фактического значения потерь в сетях ПАО «Кубаньэнерго» от утвержденного плана – 1,26%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утв. 2016 | Факт 2016 | Утв. 2017 | Факт 2017 | Утв. 2018 | Факт 2018 | Утв. 2019 | Факт 2019 |
| Потери в сетях ПАО «Кубаньэнерго», млн. кВтч | 2 756,23 | 2 945,64 | 2 915,06 | 2 728,98 | 2 458,5 | 2 590,15 | 2 457,42 | 2 426,39 |
| Изм. факт/утв., % |  | 106,9% |  | 93,6% |  | 105,4% |  | 98,7% |

При этом более низкий процент фактических потерь электрической энергии, относительно нормативного, при ее передаче по сетям ПАО «Кубаньэнерго» за 2017 г., позволил ПАО «Кубаньэнерго» получать экономию расходов от снижения потерь. За 2017 г. фактическая стоимость нормативных потерь электроэнергии за вычетом стоимости нагрузочных потерь сложилась на 481 715,11 тыс. руб. ниже плановой, учтенной при тарифном регулировании, с учетом результатов корректировки НВВ по фактическим параметрам.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

* в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» продолжить взаимодействие с ФАС России, включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России, а также с АО «СО ЕЭС» и РЭК – департаментом Краснодарского края в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения регулируемой организации в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

По результатам экспертизы тарифно-балансовых решений принятых, Региональной энергетической комиссией Краснодарского края в отношении ПАО «Кубаньэнерго» на 2019 год, Исполнителем не выявлены нарушения, связанные с формированием балансов электрической энергии (мощности). Рекомендации и предложения в части к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год отсутствуют.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой РЭК – департаментом Краснодарского края в расчет тарифов ПАО «Кубаньэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является вторым годом очередного (второго) пятилетнего долгосрочного периода регулирования ПАО «Кубаньэнерго».

Расчет необходимой валовой выручки на второй период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

,

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i> 1).

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Кубаньэнерго» утверждены приказом РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 27.12.2017   
№ 62/2017-э «Об установлении тарифов для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии» (вместе с «Индивидуальными тарифами на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2018 год», «Необходимой валовой выручкой территориальных сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)», «Долгосрочными параметрами регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | индекс эффективности подконтрольных расходов, % | уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | уровень качества реализуемых товаров (услуг) | |
| показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| 2018 | 1,00 | 4,5832 | 1,009 | 1,0570 |
| 2019 | 1,50 | 4,5145 | 1 | 1,0411 |
| 2020 | 2,00 | 4,4467 | 1 | 1,0255 |
| 2021 | 2,50 | 4,3800 | 1 | 1,0101 |
| 2022 | 3,00 | 4,3143 | 1 | 0,9950 |

Позиция, разъяснения и расчеты РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края по определению индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены в Экспертном заключении. При этом утвержденные величины индекса эффективности в размере 1% на 2018 г., 1,5% - на 2019 г., 2% - на 2020 г., 2,5% - на 2021 г., 3% - на 2022 г. не соответствуют заявленным ПАО «Кубаньэнерго» параметрам (1% на каждый год периода регулирования) и, по мнению Исполнителя, являются необоснованными (детальное описание позиции Исполнителя представлено в отчете по этапу 1.1.1).

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг Исполнитель считает обоснованными принятые РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края соответствующие показатели. При этом дополнительно отмечает следующее:

* в составе материалов предложения ПАО «Кубаньэнерго» представлены обосновывающие документы, в том числе журналы учета текущей информации, индикаторы учета показателей, расчеты и фактические параметры показателей за 2016 год и расчетные значения на 2018-2022 гг.;
* в Протоколе РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 2018 г. приведено описание заявленных ПАО «Кубаньэнерго» материалов и показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг (соответствует описанию, прилагаемому сетевой организацией при подаче заявки), однако собственный расчет РЭК-департамента не отражен;
* Значения показателей надежности и качества, утвержденные РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., соответствуют предложению   
  ПАО «Кубаньэнерго».

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края в Экспертном заключении, Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» продолжить проводить работу с РЭК - департаментом цен и тарифов Краснодарского края с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах органа регулирования.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в отчете по этапу 1.1.1).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа «О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

Соответствующая оценка Исполнителя величины индекса эффективности операционных подконтрольных расходов ПАО «Кубаньэнерго» (его изменения по сравнению с утвержденными величинами в размере 1% на 2018 г., 1,5% - на 2019 г., 2% - на 2020 г., 2,5% - на 2021 г., 3% - на 2022 г.) будет представлена в рамках подготовки рекомендаций по итогам экспертизы тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель отмечает отсутствие каких-либо пояснений со стороны РЭК – департамента о принятых показателях для расчета затрат на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС».

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» при формировании заявленной величина по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определить системный подход по определению величины ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии на момент подачи заявок ТСО в связи с отсутствием показателя «электроэнергия - рост нерегулируемых цен на оптовом рынке» в разрабатываемых прогнозах Минэкономразвития России, а также официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка». Кроме того, инициировать повторную подачу предложения в РЭК - департамент в части затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в целях изменения позиции по расчету ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии, при наличии официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка».

**Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» при формировании тарифной заявки по статье затрат «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» производить расчет стоимости тепловой энергии на хозяйственные нужды на основании подтверждённых фактических значений предыдущего периода с приложением документов, подтверждающих фактические объёмы потребления энергии на хозяйственные нужды и стоимость, потребленной энергии (акты приема-передачи).

В случае увеличения плановых объемов потребления энергии необходимо предоставлять документальное обоснование такого увеличения (акты приема-передачи за истекшие месяцы текущего периода), что позволит ПАО «Кубаньэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите обоснованности расходов.

Исполнитель рекомендует в рамках обоснования расходов ПАО «Кубаньэнерго» на очередной период регулирования по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» руководствоваться предложениями по пакету материалов, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Арендная плата**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в   
п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании вышеизложенного Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно:

* расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании стоимости договоров аренды;
* расходы объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду- исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора (в случае предоставления арендодателем), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

Также в связи с отсутствием обязательств по части действующих договоров представлять арендодателями в ПАО «Кубаньэнерго» информацию о начисленной амортизации, налогах и прочих установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, рекомендовано в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять предоставление соответствующих данных.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

В целях повышения уровня документального подтверждения заявляемых расходов по статье «Налоги, за исключением налога на прибыль», Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов в соответствии с предложениями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с главой 30 НК РФ, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Кубаньэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнитель отмечает наличие официальной позиций ФАС России по статье «Отчисления на социальные нужды» (решение ФАС России от 11.12.2018 №1728/18, приказ ФАС России от 19.11.2018 №1588/18), согласно которой при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования с учетом действующего законодательства, применять фактическую ставку взносов за полный истекший предыдущий период.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует   
ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Налог на прибыль**

Исполнитель рекомендует включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета и данным раздельного учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на последующие периоды регулирования ПАО «Кубаньэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «Кубаньэнерго» по распределению расходов между видами деятельности.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» в целях повышения обоснованности своей позиции при формировании пакета обосновывающих материалов по статье «Налог на прибыль» руководствоваться рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» при расчете расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, использовать утвержденные стандартизированные ставки (по величине мощности присоединяемых энергопринимающих устройств).

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Амортизация**

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать величину расходов по статье «Амортизация» на очередной период регулирования исходя из фактических данных о стоимости амортизируемых активов регулируемой организации и сроке полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. В соответствии с   
п. 27 Основ ценообразования № 1178 в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует уточнять расчет амортизационных отчислений на основании информации о фактически введенных объектах основных средств в течение текущего периода.

Так как в соответствии с ПБУ 6/01 начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, в целях максимального учета фактически начисленной амортизации рекомендовано предоставлять информацию на последнюю отчетную дату, на которую имеются отчетные данные.

В целях повышения обоснованности своей позиции перед РЭК – департаментом Краснодарского края при защите экономической обоснованности соответствующих расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет материалов в составе, представленном в разделе 2 настоящего отчета.

**Проценты к уплате**

Исполнитель отмечает, что в части величины расходов по статье «Проценты за пользование кредитом» необходимо выполнить детальный анализ соответствующих расходов за более длительный ретроспективный период, выходящий за период анализа в рамках данного этапа, включая анализ финансового состояния ПАО «Кубаньэнерго» на момент привлечения заемных средств (в целях подтверждения обоснованности привлечения кредитов для покрытия недостатка средств).

Соответствующие рекомендации ПАО «Кубаньэнерго» будут представлены Исполнителем по итогам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг.

**Прочие неподконтрольные расходы**

Исполнитель считает необязательными ряд расходов при осуществлении регулируемой деятельности по данной статье .

Подробное описание и обоснование позиции Исполнителя по каждой статье приведено в отчете по этапу 1.1.1, раздел «Прочие неподконтрольные расходы».

**Дивиденды**

В соответствии с письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» не предусмотрен учет в составе необходимой валовой выручки ТСО, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать расходы на оплату потерь (и представлять соответствующий детальный расчет и пояснительную записку) с учетом п. 81 Основ ценообразования, а именно не учитывать в расчете прогнозной нерегулируемой цены покупки электроэнергии (приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях) коэффициенты оплаты мощности. В соответствии с положениями данного пункта стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

На территории Краснодарского края и Республика Адыгея действует схема расчетов между территориальными сетевыми организациями «смешанный котел». ПАО «Кубаньэнерго» является «котлодержателем» и осуществляет распределение денежных средств, полученных с потребителей региона по единым (котловым) тарифам, между электросетевыми организациями в собственном «котле». В регионе с 2011 года действует индивидуальная схема взаиморасчетов «котел снизу» в отношении сетевой организации ООО «Майкопская ТЭЦ». По данной схеме платежи за передачу электроэнергии от потребителей, присоединенных к ООО «Майкопская ТЭЦ», по единому (котловому) тарифу поступают в данную сетевую организацию, а она по индивидуальному тарифу оплачивает услуги   
ПАО «Кубаньэнерго» за передачу электроэнергии по сетям Компании.

В состав необходимой валовой выручки ПАО «Кубаньэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями, установленных РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края на 2019 год.

Фактический размер расходов ПАО «Кубаньэнерго» на оплату услуг ТСО (в части собственного «котла» - без учета объемов потребителей энергосбытовых компаний, опосредованно присоединенных к электрическим сетям) за 2019 г. сложился ниже соответствующего уровня, утвержденного РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края на 2019 год и заявленного   
ПАО «Кубаньэнерго».

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Согласно положениям пункта 39 Основ ценообразования №1178, которым предусмотрено, что при изменении метода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до изменения метода регулирования тарифов учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, предусмотренном теми методическими указаниями, в соответствии с которыми была установлена необходимая валовая выручка на соответствующий год.

Для ПАО «Кубаньэнерго» 2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования. В отношении ПАО «Кубаньэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2011-2017 годах применялся метод регулирования - метод доходности инвестированного капитала. Корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Кубаньэнерго» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 228-э.

В соответствии с п. 42 Методических указаний № 228-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов;
* корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования;
* корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);
* величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования.

**Корректировка, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, корректировка, возникающая в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов, корректировка неподконтрольных расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э формуле величина корректировки возникающая в связи с отличием фактической выручки от утвержденной должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

При расчете расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» производить расчет исходя из фактической величины расходов в соответствии с выставленными актами и счетами-фактурам, а также бухгалтерской отчетностью организации.

Расчет фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) Исполнитель рекомендует производить без учета нагрузочных потерь согласно актам приема-передачи электрической энергии для компенсации потерь в электрических сетях.

**Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц**

Исполнитель отмечает обоснованность величины корректировки подконтрольных (операционных) расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, утвержденной РЭК – департаментом цен и тарифов Краснодарского края в составе НВВ ПАО «Кубаньэнерго» на 2019 г. (соответствует заявке ПАО «Кубаньэнерго).

Вместе с тем, с целью исключения рисков пересмотра размера корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Кубаньэнерго», Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» дополнить пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования подтверждающими документами в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что ПАО «Кубаньэнерго» не заявлялась, а РЭК – департаментом не рассматривалась данная корректировка.

При расчете корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» исходя из п. 42 Методических указаний № 228-э определять следующие показатели:

* величина возврата инвестированного капитала, установленная для ПАО «Кубаньэнерго» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина дохода на инвестированный капитал, установленная для ПАО «Кубаньэнерго» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина изменения НВВ, определяемого в целях сглаживания тарифов, установленная для ПАО «Кубаньэнерго» в рамках тарифно-балансовых решений на год (i-2);
* величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в году (i-2);
* величина выпадающих доходов ПАО «Кубаньэнерго» от льготного технологического присоединения в году (i-2) в части расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства
* величина фактических расходов из прибыли в году (i-2).

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» при разработке предложений по величине корректировки НВВ в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы в рамках процедуры формирования тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования руководствоваться следующим:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* формировать пакет обосновывающих документов в соответствии с рекомендациями Исполнителя, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка неподконтрольных расходов**

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в п. 4.3 настоящего отчета.

Подробное описание представлено в этапе 1.1.2. отчета для соответствующей статьи.

При расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» руководствоваться официальной позицией ФАС России (решение ФАС России от 11.12.2018 №1728/18, приказ ФАС России от 19.11.2018 №1588/18).

При расчете расходов по статье «Налог на прибыль» Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» руководствоваться положениями п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: величину налога на прибыль организации определять, как относящуюся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, сформированную по данным бухгалтерского учета и данным раздельного учета за последний истекший период.

В соответствии с изменением в п. 30 Основ ценообразования № 1178, внесенным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 предусматривается при определении НВВ ТСО расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определять в размере не более 1,5% валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При формировании расходов по данной статье на будущие периоды Исполнитель рекомендует полагаться на данное положение.

Исполнитель рекомендует ПАО «Кубаньэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета.

**Корректировка исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству»**

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Кубаньэнерго» величина корректировки необходимой валовой выручки, исходя из применения понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), соответствует положениям действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, в том числе по периодам регулирования, относящимся к разным долгосрочным периодам регулирования**

В целях сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с п. 7 Основ ценообразования РЭК - департаментом было принято решение учесть:

* в составе НВВ 2019 г. сумму корректировки по результатам анализа деятельности за 2016 год в размере 1 364 409,33 тыс. руб.
* в составе НВВ 2019 г. сумму корректировки по результатам анализа деятельности за 2017 год в размере 1 797 189,78 тыс. руб.

Учитывая, что уровень утвержденных РЭК – департаментом тарифов не превышают предельных максимальных уровней тарифов, установленных приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18, включение дополнительных затрат повлекло бы за собой превышение предельного максимального уровня тарифов.

Неучтенные расходы ПАО «Кубаньэнерго» за 2017 г. должны быть учтены РЭК - департаментом в последующих периодах регулирования.

РЭК - департамент в течение нового долгосрочного периода 2018-2022 года должен применить нормативное определение к данным расходам - неучтенные расходы ПАО «Кубаньэнерго» в долгосрочный период регулирования по независящим от организации причинам», и соответственно применять к таким расходам положения пункта 7 Основ ценообразования №1178, в части учета параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, то есть индексировать остаток данных расходов на индекс инфляции на каждый год долгосрочного периода регулирования, в котором учитывается сумма недополученного дохода за предыдущий долгосрочный период регулирования.